



FACULTAD DE DERECHO
Sílabo adaptado en el marco de la emergencia sanitaria por el COVID-19
MAESTRIA EN DERECHO DE LA EMPRESA
PRÁCTICA EN ACCESO AL MERCADO Y BARRERAS BUROCRÁTICAS
Asignatura no presencial

I. DATOS GENERALES

1.1 Departamento Académico	: Derecho
1.2 Semestre Académico	: 2022-I
1.3 Código de la asignatura	: 06754203030
1.4 Ciclo	: III
1.5 Créditos	: 03
1.6 Horas semanales totales	: 03
1.6.1 Horas lectivas	: 03
Horas teóricas	: 03
Horas de práctica	:
1.6.2 Horas no lectivas	:
1.7 Requisito	: Teoría de la Regulación
1.8 Docente	: Mag. Alfredo Lindley Russo

II. SUMILLA

El curso comprende el estudio teórico, normativo y práctico del Acceso al Mercado y Barreras Burocráticas, analizando los principios y estándares nacionales e internacionales y sus efectos en el sistema societario peruano. Se estudia las nociones generales, los sujetos participantes y las entidades que intervienen en el mercado, así como las situaciones que se presentan en una sociedad o empresa.

Es también propio de este curso el análisis de la Responsabilidad Social y la experiencia extranjera sobre Organizaciones Corporativas, así como su tratamiento por la doctrina del moderno Derecho Corporativo.

III. COMPETENCIAS Y SUS COMPONENTES COMPRENDIDOS EN LA ASIGNATURA

3.1 Competencias

3.1.1 Genéricas

- a. Capacidad de abstracción, análisis y síntesis.
- b. Capacidad de aplicar los conocimientos en la práctica.
- c. Capacidad de crítica y autocrítica.

3.1.2 Específicas

- a. Conocer y aplicar las teorías, principios, métodos, contenidos y jurisprudencia
- b. Identificar y solucionar los problemas en el ámbito empresarial.

- c. Identificar y solucionar los problemas dentro de la actividad regulatoria y de supervisión dentro de las entidades de la administración pública.

3.2 Componentes

3.2.1 Cognitivos:

Conocer, comprender y formarse una opinión crítica de:

- a) El concepto de barrera burocrática que se utiliza en nuestro sistema legal.
- b) Las atribuciones legales que posee el Indecopi en esta materia.
- c) El mecanismo de Eliminación de Barreras Burocráticas y Simplificación Administrativa (EBB&SA)
- d) La metodología de análisis aplicable en el mecanismo de EBB&SA.
- e) La línea jurisprudencial del Indecopi en esta materia.

3.2.2 Procedimentales:

Aplicar los fundamentos, contenidos y disposiciones legales del EBB&SA en el marco de una posible asesoría, consultoría o patrocinio de:

- a) Empresas afectadas con regulaciones excesivas.
- b) Entidades de la Administración Pública que produzcan o vengán produciendo regulaciones administrativas.

3.2.3 Actitudinales:

- a) Valorar los fundamentos y principios del EBB&SA, así como identificar propuestas de mejora.
- b) Identificar las fortalezas del EBB&SA frente a las vías tradicionales de revisión regulatoria y de actuaciones administrativas.

IV. PROGRAMACIÓN DE CONTENIDOS

UNIDAD I					
Capacidad: Conocer y comprender los fundamentos constitucionales del MEBBSA					
SEMANA	CONTENIDOS CONCEPTUALES	CONTENIDOS PROCEDIMENTALES	ACTIVIDAD DE APRANDIZAJE	HORAS LECTIVAS	HORAS T. INDEPENDIENTE
1	Fundamentos del Mecanismo de Eliminación de Barreras Burocráticas y Simplificación Administrativa (MEBB&SA)	El MEBBSA y Competitividad. Relación complementaria entre las competencias de la Comisión de Eliminación de Barreras Burocráticas del Indecopi (CEB) y otros Órganos resolutivos.	Asistir a Clase. Profundizar en las informaciones del aula (revisión de bibliografía). Realiza ejercicios de análisis crítico de lecturas y jurisprudencia.	3	
UNIDAD II					
Capacidad: Conocer y comprender el concepto de barrera burocrática que se utiliza en nuestro sistema legal, así como identificar sus elementos esenciales					
2	Concepto de “Barrera Burocrática” Clasificación de barreras burocráticas	Evolución del concepto (1992-2017). Faceta positiva del concepto de barrera burocrática y elementos esenciales. Faceta negativa del concepto de barrera burocrática.	Asistir a Clase. Profundizar en las informaciones del aula (revisión de bibliografía). Realiza ejercicios de análisis crítico de lecturas y jurisprudencia.	3	
UNIDAD III					
Capacidad: Conocer y comprender el MEBBSA, así como las atribuciones legales que posee el INDECOPi en esta materia					

3	Metodología de análisis de barreras burocráticas	Análisis de legalidad	Asistir a Clase. Profundizar en las informaciones del aula (revisión de bibliografía). Realiza ejercicios de análisis crítico de lecturas y jurisprudencia.	3	
4		Análisis de razonabilidad ACR	Asistir a Clase. Profundizar en las informaciones del aula (revisión de bibliografía). Realiza ejercicios de análisis crítico de lecturas y jurisprudencia.	3	
5	EXAMEN PARCIAL				
UNIDAD IV					
Capacidad: Conocer y comprender el MEBBSA, así como las atribuciones legales que posee el INDECOPÍ en esta materia					

6	Procedimientos Administrativos a cargo del Indecopi	Tipos y modalidades de procedimientos.	Asistir a Clase. Profundizar en las informaciones del aula (revisión de bibliografía). Realiza ejercicios de análisis crítico de lecturas y jurisprudencia.	3	
7		Efectos de los pronunciamientos del Indecopi.	Asistir a Clase. Profundizar en las informaciones del aula (revisión de bibliografía). Realiza ejercicios de análisis crítico de lecturas y jurisprudencia.	3	
8		Procedimiento sancionador y medidas correctivas.	Asistir a Clase. Profundizar en las informaciones del aula (revisión de bibliografía). Realiza ejercicios de análisis crítico de lecturas y jurisprudencia.	3	

9		Temas procedimentales.	Asistir a Clase. Profundizar en las informaciones del aula (revisión de bibliografía). Realiza ejercicios de análisis crítico de lecturas y jurisprudencia.	3	
UNIDAD IV					
Capacidad: Aplicar los fundamentos, contenidos y disposiciones legales del MEBBSA para la defensa de empresas afectadas con regulaciones excesivas					
10	Barreras burocráticas en materia tributaria	Tributos y barreras burocráticas.	Asistir a Clase. Profundizar en las informaciones del aula (revisión de bibliografía). Realiza ejercicios de análisis crítico de lecturas y jurisprudencia	3	
UNIDAD V					
Capacidad: Aplicar los fundamentos, contenidos y disposiciones legales del MEBBSA en la asesoría de entidades de la Administración Pública que produzcan o vengán produciendo regulaciones administrativas					
11	Acciones preventivas y persuasivas	Principio de acción preventiva Finalidad de las actividades de prevención Actividades de supervisión, investigación e inspección en materia de eliminación de barreras burocráticas Rankings Abogacía para la eliminación de barreras en leyes Reporte de acciones Portal sobre eliminación de barreras burocráticas Difusión de resoluciones de inicio	Asistir a Clase. Profundizar en las informaciones del aula (revisión de bibliografía). Realiza ejercicios de análisis crítico de lecturas y jurisprudencia	3	

UNIDAD VI

Capacidad: Aplicar los fundamentos, contenidos y disposiciones legales del MEBBSA para la defensa de empresas afectadas con regulaciones excesivas

12	Temas de barreras burocráticas	Licencia de Funcionamiento Anuncios Publicitarios Restricciones Horarias Etcétera	Asistir a Clase. Profundizar en las informaciones del aula (revisión de bibliografía). Realiza ejercicios de análisis crítico de lecturas y jurisprudencia. Exposición	3	
13					
14					

UNIDAD VII

Capacidad: Valorar los fundamentos y principios del MEBBSA, así como identificar propuestas de mejora

15	Mecanismos complementarios y agenda pendiente en el mecanismo de MEBB&SA.	Mecanismos complementarios a la labor del Indecopi. Agenda pendiente.	Asistir a Clase. Profundizar en las informaciones del aula (revisión de bibliografía). Realiza ejercicios de análisis crítico de lecturas y jurisprudencia.	3	
16	EXAMEN FINAL				

V. ESTRATEGÍA METODOLÓGICA

- Exposiciones en clase por parte de alumnos
- Elaboración de ensayos de acuerdo al avance del curso, según lo indicado.
- Preparación y ejecución de controles de lectura.
- Programación de exposiciones y designación de alumnos a cargo.
- Elaboración y aplicación de los exámenes parcial, final y de aplazados.

VI. RECURSOS DIDÁCTICOS

- Multimedia.
- Pizarra.
- Aula virtual.
- Materiales de lectura (lecturas, casos prácticos, sentencias).

VII. EVALUACIÓN DEL APRENDIZAJE

El proceso de evaluación se integra por los dos conceptos siguientes:

I. Evaluación 1 (E1): Equivale al 40% de la nota final.

II. Evaluación 2 (E2): Es el promedio de las evaluaciones continuas, comprende:

- ✓ Controles de lecturas.
- ✓ Prácticas calificadas.
- ✓ Trabajos
- ✓ Intervenciones orales
- ✓ Foros
- ✓ Otras actividades en el Aula Virtual.

Las evaluaciones continuas equivalen al 60% de la nota final.

Los profesores deberán ingresar la nota que corresponde a este rubro, a más tardar, dos semanas antes de finalizar el semestre académico.

Nota Final = E1 (40%) + E2 (60%)

NOTA: Los profesores están prohibidos de aplicar una ponderación distinta a la antes indicada, bajo responsabilidad.

VIII. FUENTES DE INFORMACIÓN

Básicas:

1. Amado, José Daniel y Amiel, Bruno. La expropiación indirecta y la protección de las inversiones extranjeras. En: Themis. Número 50. p.63.
2. Avendaño, J. y Zumaeta, F. (2011) "El que no cae, no tiene que resbalar en el Poder Judicial: las barreras burocráticas y el procedimiento administrativo", en: Lus et Veritas, Vol. 21, N° 43. Lima: Pontificia Universidad Católica del Perú, pp. 208-229.
3. BURGA CORONEL, Angélica María (2011) "El test de ponderación o proporcionalidad de los derechos fundamentales en la jurisprudencia del Tribunal Constitucional peruano" Gaceta Constitucional N° 47, pp. 253-267.
4. Castillo Córdova, Luis. (2005). "El principio de proporcionalidad en la jurisprudencia del Tribunal Constitucional peruano". Revista Peruana de Derecho Público, 6 (11), 127-151.
5. Gómez, H. (2009) "Nuevos desafíos para la Comisión de eliminación de barreras burocráticas del INDECOPI: los monopolios legales sustentados en contratos de concesión", en: Revista de la Competencia y la Propiedad Intelectual, Año 5, N° 8, Otoño

2009. Lima: Indecopi, pp. 37-57. Disponible en <http://revistas.indecopi.gob.pe/index.php/rcpi/article/viewFile/113/109>

LINK: <http://catalogo.sibus.usmp.edu.pe/web-usmp/mpispa.htm?W1=I&W2=65882&U1=G%F3mez%20Apac,%20Hugo&U2=Nuevos%20desaf%EDos%20para%20la%20Comisi%F3n%20de%20Eliminaci%F3n%20de%20Barreras%20Burocr%E1ticas%20del%20INDECOPI%20:%20los%20monopolios%20legales%20sustentados%20en%20contratos%20de%20concesi%F3n&U3=Derecho%20-%20S%F3tano%20-%20S%F3lo%20consulta%20en%20sala>

UBICACIÓN: Derecho - Sótano - Sólo consulta en sala

6. Lindley-Russo, Alfredo. "Vigencia de la metodología de análisis de casos aplicada en materia de eliminación de barreras burocráticas (redefiniendo los alcances del Precedente de Observancia Obligatoria sancionado por Resolución 182-97-TDC, a la luz de la Ley 27444)". Revista Advocatus N° 28. Edición aniversario (15 años) 2013-I. Editada por alumnos de la Facultad de Derecho de la Universidad de Lima. Fecha de impresión, octubre 2014
7. Lindley-Russo, Alfredo. El sueño de la Armonización Legislativa en materia de Eliminación de Barreras Burocráticas y Simplificación Administrativa, en el marco de los Tratados de Integración. Revista de la Competencia y la Propiedad Intelectual. Año 11 - Número 21 Indecopi. Primavera 2015. Disponible en: <http://revistas.indecopi.gob.pe/index.php/rcpi/article/viewFile/149/142>
8. Lindley-Russo, Alfredo. Cargas o efectos de las modalidades de cada tipo de procedimiento, y medidas correctivas, en el mecanismo peruano de eliminación de barreras burocráticas y simplificación administrativa. Revista de la Competencia y la Propiedad Intelectual. Vol. 12- Número 22. Indecopi - 2016. Disponible en: <http://revistas.indecopi.gob.pe/index.php/rcpi/article/view/153/145>
9. Maraví, M. (2013). Análisis de las funciones del Indecopi a la luz de las decisiones de sus órganos resolutorios - Eliminación de Barreras Burocráticas. Lima, 2013. Colección por el Vigésimo Aniversario del Indecopi. Disponible en: http://repositorio.indecopi.gob.pe/bitstream/handle/11724/5561/eliminacion_barreras_burocraticas.pdf?sequence=1
10. Montes, Karina; Mori, Jorge; Torres, Tessa y Yui, Marcos. Serie Estrategias de Enforcement N° 1. Eliminación de Barreras Burocráticas. Año 1. Número 1. INDECOPI. Lima, 2015. Disponible en http://repositorio.indecopi.gob.pe/bitstream/handle/11724/5171/807_GSF_ECP_Eliminacion_barreras_burocraticas_n1.pdf?sequence=1&isAllowed=y
11. Ochoa Cardich, C. (2013) "El control de barreras burocráticas por el Indecopi y la tutela de derechos fundamentales económicos", en: Revista Derecho PUCP, N° 71, Lima: Pontificia Universidad Católica del Perú, Facultad de Derecho, pp. 413-442. Disponible en: <http://revistas.pucp.edu.pe/index.php/derechopucp/article/view/8909/9314>
12. Ochoa, F. y Rizo-Patrón, J. (2008) "Utilización del Principio de Solidaridad en Arbitrios Municipales", en: Análisis Tributario, Vol. XXI, N° 241, Lima: Aele, pp. 28-33. Disponible en: <http://www.aele.com/sites/default/files/archivos/anatrib/08.02%20AT.pdf>
13. Ochoa, F. y Rizo-Patrón, J. (2010) "La constitucionalidad de la competencia del INDECOPI para inaplicar barreras burocráticas", en: Análisis Tributario, Vol. XXIII, N° 274, Lima: Aele, pp. 18-24. Disponible en: <http://www.aele.com/sites/default/files/archivos/anatrib/10.11%20AT.pdf>
14. Ochoa (2016) "Fundamentos del Procedimiento de Eliminación de Barreras Burocráticas", en: Revista de la Competencia y de la Propiedad Intelectual, N°19, Año 10, Lima: Indecopi, pp. 1 - 56. <http://revistas.indecopi.gob.pe/index.php/rcpi/article/viewFile/134/129>
15. OECD (2009) "Regulatory Impact Analysis: A Tool for Policy Coherence" en: Regulatory Impact Analysis: A Tool for Policy Coherence (12-22). Paris: OECD Publishing.
16. Pasquel Rodríguez, Enrique. Tomando a la propiedad en serio: Las expropiaciones regulatorias e indirectas. En: lus et Veritas 31
17. Patroni, U. (2011) "Eliminar barreras burocráticas, la otra cara de la reforma del Estado", en: Derecho y Cambio Social, N° 26 - Año VIII, Lima. Disponible en: http://www.derechocambiosocial.com/revista026/barreras_burocraticas.pdf

18. Quiroga, A. (1999) "El control constitucional de las barreras burocráticas y las facultades del INDECOPÍ", en: Revista Derecho PUCP, N° 51, Lima: Pontificia Universidad Católica del Perú, Facultad de Derecho, pp: 323-352. Disponible en: <http://revistas.pucp.edu.pe/index.php/derechopucp/article/view/6137/6156>
19. Rizo Patrón, J. (2009) "La libertad de acceso al mercado, su protección constitucional y el análisis de razonabilidad de las ordenanzas que la limiten", en: Revista Gaceta Constitucional, Tomo 21, Lima: Editorial Gaceta Juridica, pp. 77-94.
20. Rizo-Patrón Larrabure, Javier y Sparrow Alcázar, Brenda. "El empleo de lineamientos, precedentes y publicación de resoluciones para evitar la imposición de barreras burocráticas ilegales y/o carentes de razonabilidad". En: Revista de la Competencia y la Propiedad Intelectual. Año 10. N° 9. Pág. 107-128. Disponible en <http://revistas.indecopi.gob.pe/index.php/rcpi/article/view/137>
21. Sardón, J. (2014) "Autonomía municipal y acceso al mercado", en: Tratado del régimen municipal peruano y de derecho comparado. Ed. Germán Cisneros Fariás y Orlando Vignolo Cueva. Lima: Thomson Reuters, pp. 721-726.
22. Ugás Sobarzo, Sofía y Paredes Fiestas, Guillianiana. "El análisis de razonabilidad a través de los pronunciamientos del Indecopi: cómo evitar medidas impuestas utilizando el 'de Tin Marín de Do Pingüé'". En: Revista de la Competencia y la Propiedad Intelectual. Año 10. N° 9. Pág. 79-105. Disponible en <http://revistas.indecopi.gob.pe/index.php/rcpi/article/view/136>

Sugeridas:

1. Baca, V. y Abruña, A. (2010) "El Reglamento, ¿Acto Administrativo en el Derecho Peruano?", en: Revista de Derecho, Vol. 11. Piura: Universidad de Piura, pp. 71-92.
2. Cohen-Eliya, M. y Porat, I. (2010) "American balancing and German proportionality: The historical origins", en: International Journal of Constitutional Law, Vol. 8, pp.263-286.
3. Defensoría del pueblo (2008) Informe Defensorial N° 133 - ¿Uso o abuso de la autonomía municipal? El desafío del desarrollo local. Lima.
4. Durivag, J. y Priest, C. (2015) "The Stamp Act and the political origins of American legal and economic institutions", en: Southern California Law Review, Vol. 88, pp. 875-912. Disponible en: <http://lawreview.usc.edu/wp-content/uploads/priest-online.pdf>, accedido el 16-11-15.
5. Gordillo, A. (2013) Tratado de derecho administrativo y obras selectas, Tomos 5 y 8. Buenos Aires: Fundación de derecho administrativo, pp. III1 -3 (T.5) y 211-217 (T.8).
6. Morón Urbina, Juan Carlos. El nuevo régimen de los actos administrativos en la Ley N° 27444. En Comentarios a la Ley del Procedimiento Administrativo General. Segunda Parte. Editorial Ara Editores. 1 Edición. Julio 2003.
7. Morón Urbina, Juan Carlos. Los actos administrativos en la Ley del Procedimiento Administrativo General. En Derecho & Sociedad N° 17. 05 de junio de 2008.
8. Poole, T. (2010) "Proportionality in Perspective", en: LSE Law, Society and Economy Working Papers 16/2010, London School of Economics and Political Science Law Department, pp. 1-17. Disponible en: https://www.lse.ac.uk/collections/law/wps/WPS2010-16_Poole.pdf, accedido el 16-11-15.
9. Ross, M. (2004) "Does taxation lead to representation?" en British Journal of Political Science, Vol. 34, pp. 229-249. Disponible en: <http://www.sscnet.ucla.edu/polisci/faculty/ross/taxrep.pdf>, accedido el 16-11-15.
10. Salazar, R. (1998) "El derecho de petición y la administración pública en el Perú", en Themis: Revista de Derecho, N° 39. Lima: Pontificia Universidad Católica del Perú, pp. 189-203.
11. Schlink, B. (2012) "Proportionality in constitutional law: why everywhere but here?" en Duke Journal of Comparative & International Law, Vol. 22, pp. 291-302.

Jurisprudencia:

Resoluciones emitidas por la CEB, el Tribunal del Indecopi y el Tribunal Constitucional, la cual será entregada o sugerida según el desarrollo del curso.